

ПРОТОКОЛ
заседания общественно-консультативного совета по развитию
предпринимательства при Министерстве по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь

(заочное голосование)

26 августа 2020 г.

№ 04-2020

г. Минск

Представили
опросные листы
(19 членов)

Андреенко В.М., Бородуля В.А., Гайдученок
А.В., Гайшун И.В., Гресько А.М., Гончарова
А.В., Игамбердиев А.А., Клобук А.Г.,
Корниенко В.В., Кудряшов А.Н.,
Макушинский В.Г., Пармон А.И., Сивчак
В.Д., Скачко А.Г., Трифонов Н.Ю., Хлобукин
И.К., Шатило Э.Э., Шикуть А.А., Шумай С.М.

Не представили
опросные листы
(7 членов)

Гаркуша Н.Л., Звягин А.С., Калачинский О.С.,
Нацевский С.А., Поконечный П.Л., Турчин
Д.Н., Ярец А.А.

Срок представления опросных листов – 19 августа 2020 г.

Голосование считается состоявшимся.

РАССМОТРЕЛИ:

Проект Указа Президента Республики Беларусь «О лицензировании деятельности и обеспечении безопасности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения» (далее – проект сводного Указа).

1. Членами совета Сивчаком В.Д. и Шикутем А.А. предложено внести следующие изменения в проект сводного Указа:

подпункт 3.3 пункта 3 дополнить абзацем следующего содержания:

«в пункте 4 Указа слова «и вводе в эксплуатацию» заменить словами «вводе в эксплуатацию и эксплуатации»;

пункт 5 изложить в новой редакции:

«Совету Министров Республики Беларусь в шестимесячный срок определить порядок организации и осуществления контроля (надзора) за обеспечением безопасности при эксплуатации Белорусской атомной электростанции и принять иные меры по реализации Указа».

Позиция МЧС (разработчик Госатомнадзор):

Указ Президента Республики Беларусь от 16 февраля 2015 г. № 62 «Об обеспечении безопасности при сооружении и эксплуатации Белорусской атомной электростанции» (далее – Указ № 62) исключен из проекта сводного Указа.

Нормы Указа № 62 с учетом внесенных предложений по его корректировке предполагается закрепить в проекте Закона Республики Беларусь «О регулировании безопасности при использовании атомной энергии», разработку которого предложено предусмотреть в проекте

плана подготовки законопроектов на 2021 год (исх. Совета Министров Республики Беларусь от 29.07.2020 № 10/511-117/63, от 04.05.2020 № 10/511-71/32 и исх. МЧС от 05.08.2020 № 1/65/3096).

После принятия данного законопроекта Указ № 62 будет признан утратившим силу.

2. Членом совета Трифоновым Н.Ю. высказано мнение о том, что нуждается в доработке проект Положения о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения (далее – проект Положения).

2.1. Термин (пункт 2 и далее) «экспертиза безопасности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения» не соответствует его определению. Предлагается изменить на «экспертиза соответствия документов соискателя лицензии или лицензиата нормативным правовым актам и современному уровню развития науки, техники, иных сфер деятельности (экспертиза соответствия)».

Позиция МЧС (разработчик Госатомнадзор):

Термин «экспертиза безопасности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения» является более широким по отношению к термину «экспертиза соответствия».

В частности, данный термин включает в себя не только экспертизу соответствия документов соискателя лицензии (лицензиата) нормативным правовым актам и современному уровню развития науки, техники, иных сфер деятельности, но и оценку фактического состояния объекта использования атомной энергии, радиационного объекта, источника ионизирующего излучения, а также осуществляемых работ (услуг) в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения (абзац тринадцатый пункта 2 проекта Положения).

2.2. Пункт 9 исключить и внести соответствующие изменения в других местах. Плату за экспертизу правильно включить в государственную пошлину, единственный платеж соискателя лицензии.

Позиция МЧС (разработчик Госатомнадзор):

Согласно статье 8 Налогового кодекса Республики Беларусь (общая часть) государственная пошлина входит в систему общереспубликанских налогов, сборов (пошлин). Необходимость оплаты государственной пошлины определяется перед подачей документов на лицензирование. В то время как плата за экспертизу безопасности является частью гражданско-правовой сделки, сумма которой определяется на этапе заключения договора на проведение экспертизы. На основании изложенного государственная пошлина и плата за экспертизу не могут быть объединены в рамках единого платежа.

2.3. В пункте 17 в абзаце, начинающемся со слов «наличие зданий», изъять слова «зданий (сооружений, помещений)» как излишние.

Позиция МЧС (разработчик Госатомнадзор):

Установление общих долицензионных требований, предъявляемых к соискателю лицензии в части наличия зданий (сооружений, помещений), в которых осуществляется обращение с источниками ионизирующего излучения и объектами использования атомной энергии, является необходимым на практике требованием, с помощью которого обеспечивается ядерная и радиационная безопасность населения и окружающей среды.

2.4. В пункте 19 в строке 4 слово «безопасность» следует дополнить, раскрывая какую (видимо, радиационную) и чью (работников, условий хранения ядерных материалов или др.). Это относится и к пунктам 20 – 23.

Позиция МЧС (разработчик Госатомнадзор):

В данном пункте используется сокращение термина «документы, обосновывающие обеспечение ядерной и радиационной безопасности», которое введено при его первичном употреблении в тексте проекта Положения (абзац второй пункта 18). В абзаце втором пункта 2 проекта Положения также закреплено определение данного термина.

2.5. Пункт 25 следует начать словами:

«В случае прекращения трудового договора (контракта) со специалистом, ответственным за безопасное выполнение работ и (или) оказание услуг,».

Позиция МЧС (разработчик Госатомнадзор):

Согласно абзацу третьему пункта 2 статьи 29 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 198-З «О нормативных правовых актах» при изложении текста нормативного правового акта следует избегать чрезмерно детализированных и сложных двойственных формулировок, затрудняющих его понимание. В этой связи дополнение абзаца пятого пункта 25 проекта Положения перед словами «предоставление в Госатомнадзор в 10-дневный срок сведений о прекращении трудового договора (контракта) со специалистом, назначенным ответственным за безопасное выполнение работ и (или) оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности» словами «в случае прекращения трудового договора (контракта) со специалистом, ответственным за безопасное выполнение работ и (или) оказание услуг» является излишним.

2.6. В пункте 57 после слова «(лицензиата)» добавить «, а также являющимся его прямым рыночным конкурентом.».

Позиция МЧС (разработчик Госатомнадзор):

В законодательстве Республики Беларусь отсутствует определение термина «прямой рыночный конкурент», что обуславливает невозможность его использования в проекте Положения. Также следует отметить, что установление такого требования вызовет сложности при доказывании наличия такого случая на практике.

2.7. В пункте 58 после слова «организацию» добавить «или индивидуального предпринимателя».

Позиция МЧС (разработчик Госатомнадзор):

В рамках организации проведения экспертизы безопасности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии Госатомнадзор может привлечь только экспертную организацию (согласно Положению о порядке проведения экспертизы документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 декабря 2010 г. № 1781).

В этой связи абзац четвертый пункта 6 проекта Положения изложен в следующей редакции:

«Право на получение лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения, а также право на осуществление такой деятельности имеют

индивидуальные предприниматели в отношении проведения экспертизы безопасности в области использования источников ионизирующего излучения.».

РЕШИЛИ:

Одобрить проект Указа Президента Республики Беларусь «О лицензировании деятельности и обеспечении безопасности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения».

Итоги голосования: «За» – 16. «Против» – 2. «Воздержался» – 1.

Председательствующий

 А.В.Долголев

Секретарь совета

 А.Г.Скачко